

RESUMEN DE LA TESIS DEFENDIDA

El circuito productivo de la fruta en el Alto Valle del río Negro y Neuquén (1930-1965).

El grado de desarrollo desde un enfoque regulacionista

Autor: Jorge Andrés Vera

Director: Dr. Martín Alejandro Ferreyra (UnCuyo / CONICET)

Correo electrónico: jvera@unrn.edu.ar

Fecha de defensa: 07/09/2017

Jurado: Dr. Mariano Jäger (UnLaM), Dr. Raúl Fiorentino (FLACSO), Dr. Marcelo Dabós (CENFEM).

La producción frutícola del Alto Valle del río Negro y Neuquén representa un fenómeno de indiscutible y particular impacto para la región, cuya real dimensión puede analizarse desde diversos ejes, ya sean de corte histórico, económico, social y/o geográfico.

Esta tesis doctoral propone la reconstrucción e interpretación del devenir de la historia regional desde una visión regulacionista y, en esta línea, busca determinar, por medio del caso particular del circuito frutícola valletano, una explícita morfología institucional estructurante de condiciones favorables o desfavorables hacia el desarrollo.

Con base en la idea –propia del enfoque regulacionista adoptado– según la cual las crisis se engendran en el inicio de los ciclos de acumulación, y extendiendo esta lógica a las formas particulares de acumulación regional, se dilucidan, a partir de las condiciones originales que perfilaron el circuito productivo frutícola, las posibles causas que reprodujeron las sucesivas crisis, afectaron la actividad y, por consiguiente, la región valletana en su conjunto.

En este sentido, se parte de la hipótesis de que “los efectos de una configuración productiva concentrada, más un régimen de acumulación extravertido, y el origen extranjero de los agentes líderes promovieron tendencias hacia la ausencia de desarrollo. De modo que si bien, por un lado, la producción regional ha expresado etapas de crecimiento significativo, por otro no ha logrado una tendencia que viabilice, en el espacio, un nivel de desarrollo creciente y sostenido, entendido como el proceso que conduce a que los agentes afincados en la región productora reciban los beneficios de dicho crecimiento económico.”

El marco teórico adoptado se relaciona íntimamente con los avances académicos de la Escuela de Regulación francesa, conjuntamente con el aporte fundamental de autores latinoamericanos. En este marco, se identifican conceptualizaciones bien definidas, tales como el “régimen de acumulación” y el “modo de regulación”, así como una serie de “instituciones” que operan como instrumentos de mediación de las distorsiones producidas por la acumulación del capital dentro de límites compatibles con la cohesión social en el seno de las naciones/regiones, asegurando la compatibilidad entre un conjunto de decisiones descentralizadas y sin que los agentes tengan que interiorizarse de los principios que rigen la dinámica del conjunto del sistema que los gobierna en cuanto a sus relaciones sociales, económicas y políticas.

A su vez, la presente tesis desarrolla el estado del arte a partir del cual se pudo esclarecer el punto de partida. En este sentido, los antecedentes abordados y estudiados se centraron en dos aspectos fundamentales:

1. Los avances académicos referidos a la Argentina y a la región valletana en materia histórica, económica y social, desde su concepción de los territorios nacionales post campaña del desierto, partiendo desde un aspecto general hasta la particularidad de la actividad frutícola. Para dicho análisis, procuré enfatizar el estudio de los avances bibliográficos de Julio César Neffa, Mario Rapoport y Guillermo Vitelli, para el escenario nacional; y los desarrollos académicos de César Vapñarsky, Gerardo de Jong, Susana Bandieri (CEHIR-CONICET), Graciela Blanco, Mónica Bendini (GESA) y Pablo Tagliani, para el escenario regional. Todos ellos permitieron determinar un ordenamiento histórico de la región y la valoración de la actividad frutícola afincada en ella. Esta revisión posibilitó un reordenamiento y clasificación de los principales sucesos que atravesaron la actividad frutícola desde diferentes niveles institucionales, conjuntamente con su contraste en el espectro nacional; así pues, se valoraron los avances desarrollados por dichos autores y se dio lugar a una nueva interpretación desde el enfoque adoptado para esta investigación.

2. El análisis se centró en el estudio de los avances bibliográficos referidos a la discusión sobre el “desarrollo regional” desde la concepción de Mabel Manzanal y Alejandro Rofman, consciente del esfuerzo epistemológico llevado adelante por dichos autores, quienes abrieron camino a una posibilidad de construcción teórica –desde el análisis concreto del circuito frutícola valletano– que permite dilucidar una forma determinada de valoración del espacio productivo,

entendido como una construcción social, como herramienta superadora del debate conceptual acontecido en los últimos años sobre el término “desarrollo”. Aquí se destaca el rol fundamental de los pequeños y medianos productores afincados en una región determinada, ponderando la capacidad de apropiación del excedente económico generado por las diferentes producciones, establecidas en circuitos productivos. Lejos de dar por finalizada la discusión sobre la concepción de desarrollo, el presente trabajo brinda argumentos específicos con el objetivo de profundizar el debate presente y establecer parámetros necesarios para ahondar en la problemática en cuestión.

El recorrido por la bibliografía y los estudios específicos del caso evidenciaron una vacancia en el campo analizado en dos sentidos bien definidos. Uno, referido específicamente a la búsqueda de las principales causas que perfilaron la configuración productiva del circuito frutícola desde su gestación en el año 1930 hasta la consolidación en las dos décadas siguientes. Aquí se tuvo en cuenta la incidencia del ámbito regional en relación con los cambios de la política económica a nivel nacional, en un lapso de vital importancia en la historia argentina, vale decir, cuando el agotamiento del modelo agroexportador daba inicio a la industrialización por sustitución de importaciones (ISI) con sus diferentes fases. Otro, referido a la valoración de esa particular configuración productiva, en virtud de posibles escenarios que permiten viabilizar instancias de desarrollo o ausencia de éste en las regiones, basadas en la capacidad de la región de generar regulaciones para la apropiación del excedente económico generado. En este sentido, se tornó imprescindible el análisis de la dinámica del poder de negociación y captación de renta del sujeto social emergente en la región valletana (el pequeño y mediano productor primario) en cada una de las etapas analizadas, y cómo desde los diferentes niveles institucionales –en el marco regulacionista– fue promoviendo la consolidación de esta particular morfología productiva, con su posible ensamblaje en el espectro nacional. En relación con esto último, la investigación se focalizó en el estudio y comprensión de diferentes fenómenos ocurridos al interior del circuito productivo, para trazar como objetivos específicos las siguientes actividades: (i) determinación de las asimetrías entre diversos agentes y eslabones; (ii) visualización del grado de concentración en los diferentes eslabones; (iii) visualización del afincamiento y del origen del capital de los agentes en los diferentes eslabones; (iv) determinación de las tendencias comerciales estructuradas y dinamizadas por los agentes líderes, y (v) determinación del impacto y dominio de la tecnología aplicada en las diferentes etapas del circuito productivo. Una vez

logrado el resultado de cada una de estas actividades propuestas, pudo evidenciarse la consolidación de una tendencia estructural, que sin lugar a dudas posibilitó la aparición de determinadas reglas de juego específicas e internalizadas al interior de la producción frutícola valletana como producto de un intenso proceso de construcción social por parte de diferentes agentes en disputa del excedente económico generado en la región.

A partir de esto y con la mirada puesta en los objetivos descritos, se establecieron puntos de análisis dadas las similitudes y diferencias entre el régimen de acumulación nacional y el regional, en el marco del agotamiento del modelo de desarrollo agroexportador y el inicio de la primera etapa del modelo ISI, con el objetivo de determinar cuáles fueron las principales lógicas que llevaron adelante un proyecto productivo de gran impacto en la región. En este mismo marco, se logra caracterizar el régimen de acumulación imperante y las futuras tensiones acontecidas en los albores de un cambio ineludible consolidado a partir del año 1944; y a la vez, se reconstruyen determinados rasgos productivos que se establecieron durante el ciclo anterior al frutícola, vinculado con la actividad de producción de heno de alfalfa –cuyo auge se visualiza entre los años 1915 y 1930–, a fin de evidenciar los hábitos heredados de una etapa a la otra y las motivaciones que llevaron a los productores a la reconversión paulatina de su principal actividad hacia la fruticultura. Conjuntamente con este fenómeno, se ponderó el rol del capital británico en el fomento de la actividad en el seno de una planificación estratégica concreta, basada en la interacción de tres compañías subsidiarias y complementarias, referidas al fomento de la subdivisión de la tierra, del transporte ferroviario, de la aplicación de *know-how* para actividades agrícolas y del empaque y comercialización de la fruta de pepita valletana, con la intención de destacar el principal factor externo motivador de la actividad productiva regional y sus alianzas al interior del país/región.

A partir de allí, la investigación se centró en categorizar, a través de los diferentes niveles institucionales (Estado, Formas de la competencia, Relación salarial, Moneda y Espacio), los hechos preponderantes que impactaron en la región, donde se destaca la institución espacial como factor central de las posibles configuraciones productivas en el devenir de la historia (se entiende el espacio regional productivo –desde el enfoque teórico adoptado– como una construcción social de vital importancia). Ello permitió dilucidar un punto de partida en cuanto a la configuración

productiva del circuito y la interrelación de los diferentes agentes intervinientes, para desarrollar una efectiva comparación con los períodos siguientes.

El desarrollo, reconstrucción y reinterpretación de los diferentes hechos, a nivel nacional y regional, que de manera particular impactaron –directa o indirectamente– sobre el circuito productivo frutícola de la región valletana en el período 1944-1955 permitieron destacar fundamentalmente el cambio en el régimen de acumulación nacional, el cual se torna de corte introvertido con orientación productiva industrial, mostrando un evidente quiebre precisamente en el año 1944; por lo cual se profundizó el análisis de esta modificación en el ámbito nacional para evidenciar las posibles tensiones con el escenario regional arraigado en diferentes aspectos al régimen de acumulación anterior, de corte extrovertido y agropecuario. El análisis, mediante la categorización por instituciones propias del enfoque regulacionista, hace especial foco en la acción del Estado nacional durante los dos primeros gobiernos peronistas, dada su impronta vislumbrada en la aplicación de políticas económicas orientadas hacia un proceso de múltiples nacionalizaciones y novedosos controles sobre el comercio exterior que derivaría luego, hacia el año 1949, en la primera crisis vinculada con el fenómeno de la “restricción externa” producto del desequilibrio de la estructura productiva nacional.

En relación con esto último, se reinterpreta un hecho preponderante que afectó de lleno a la región valletana frutícola, referido a la nacionalización de los ferrocarriles ingleses, conjuntamente con un abanico de empresas subsidiarias, donde se encontraba la FRUIT Co., principal empresa empacadora y comercializadora de fruta de la zona. El impacto de esta política económica en la región, complementariamente a la creación del IAPI, incentivaron nuevas regularidades hacia el interior del circuito frutícola valletano, las cuales se sustanciaron en el reemplazo de la empresa inglesa por un conjunto de empresas nacionales (mayoritariamente extrarregionales), las cuales pudieron comercializar en los mercados internacionales sin el control directo del Estado. Ante esta novedosa configuración nacional, y consecuentemente regional, me propuse dilucidar el posible impacto de estos cambios en la situación económica de los pequeños y medianos productores, buscando advertir quiebres en las tendencias estructuradas en la etapa del predominio inglés que repercutiesen de manera negativa o positiva en su poder de

negociación, y su correlación con una posible configuración negativa en la tendencia regional hacia el desarrollo.

Por otro lado, y como aporte relevante, el análisis se centró en el impacto de la devaluación de la moneda –producto de la aplicación del Plan de Estabilización del año 1952– en la condición económica de los pequeños y medianos productores que se constituyeron asimétricamente en el circuito productivo frutícola valletano. En este sentido, resultó imprescindible destacar la dinámica *stop and go* de la economía nacional, y su efecto en términos inflacionarios sobre las diferentes estructuras de costos de producción, al cual los productores valletanos tuvieron que hacer frente sin desarrollar capacidades para obtener mejores precios de primera venta.

Para dar por acabado el análisis de las etapas, los principales cambios acontecidos luego del golpe de Estado contra el gobierno de Juan D. Perón en el año 1955 y hasta el año 1966 (cuando la fruticultura entra en una nueva fase denominada “agroindustrial”), tanto en el espectro nacional como en el regional, se intensificaron a partir de la provincialización del territorio nacional vinculado con la región rionegrina. En este sentido, se hizo hincapié en el estudio de los diferentes niveles institucionales y en ponderar –nuevamente– el impacto de las devaluaciones de la moneda en la condición económica –a través del cálculo de rendimientos– de los pequeños y medianos productores, con el afán de evidenciar la vulnerabilidad de estos agentes y su consecuente relación con una configuración negativa de las tendencias estructuradas hacia el desarrollo regional.

Las principales conclusiones se nutren de una serie de categorizaciones que permiten distinguir diferentes escenarios vinculados con las economías regionales, configurados históricamente, que viabilizan instancias de desarrollo o ausencia de éste. En esta clave se identifican distintas configuraciones que pueden adoptar el modo de regulación regional en contraste con el nacional, con sus respectivas formas de acumulación, las cuales pueden acoplarse o desacoplarse. La hipótesis planteada se demuestra afirmativamente al analizar el caso específico de la producción frutícola valletana como espacio extrapampeano de producción agropecuaria. En esta línea es posible dar cuenta de la formación de fuerzas centrífugas estructuradas en función de la generación de excedentes económicos y apropiación. Cabe aclarar que la conformación de fuerzas centrífugas supone que las apropiaciones de los excedentes

económicos generados fluyen de la región productiva hacia otras regiones, extrarregionales o extranacionales. Es decir que en un proceso de acumulación y en espacios específicos coexiste una tensión entre fuerzas centrípetas y fuerzas centrífugas. Si predominan las centrífugas, por más de que exista un mayor volumen de excedentes a repartir es imposible que se refleje en un desarrollo más completo en el territorio; así es que el desarrollo alcanzado, al igual que la capacidad de apropiación de los agentes que forman parte del espacio, depende de la dinámica socioeconómica que se desprende del proceso productivo. Dicha lógica de funcionamiento incide en el reparto, más o menos desigual, de las rentas generadas y en el grado en que se dispersan por el espacio socio-geográfico dentro del que se originan. Si esta configuración se adopta desde las esferas nacionales, las regiones con una configuración de tendencias hacia el desarrollo desfavorables promueven un incentivo a la construcción de las asimetrías y a la generación de fuerzas centrífugas en la apropiación del excedente económico, debilitando así la posibilidad de desarrollo regional. Es decir que, si desde la estructura institucional nacional se promueven incentivos basados en este ordenamiento, vinculado con el fomento de actividades productivas con alta innovación tecnológica y/o con una fuerte orientación comercial hacia los mercados externos, se posibilita –ante circuitos/complejos productivos concentrados, del estilo abordado en esta tesis– la construcción de un escenario de vulnerabilidad para el resguardo socioeconómico de los agentes afincados en la región.

Tal es el caso de la fruticultura valletana, cuya dinámica social permitió la evolución de las asimetrías, impulsadas desde diversos factores; se destaca el impacto de las devaluaciones de la moneda y el grado de concentración en los eslabones empacador/comercial, donde las empresas líderes operaron con carácter de monopsonio/oligopolio, con ensamblaje a los mercados externos e internos, estableciendo dependencia de las condiciones de comercialización con los principales compradores internacionales.